**Отчет об участии ТПП России в законотворческом процессе**

**в период работы осенней сессии Государственной Думы 2024 года**

В период осенней сессии 2024 года Государственной Думой было принято **233 Федеральных закона**. ТПП России сопровождала более 100 важных законопроектов, направила 93 заключения к первому чтению проектов, инициировала внесение 29 пакетов поправок, разработала 7 «собственных» проектов законов. Представители Палаты активно участвовали в работе экспертных советов, профильных комитетов Государственной Думы.

**I. Принятые Государственной Думой Федеральные законы**

1. 02 октября принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (ФЗ № 347-ФЗ от 14.10.2024).

Принятым Законом на таможенный орган возложена обязанность по обеспечению проверяемому лицу (его представителю) возможности ознакомиться с материалами таможенной проверки не позднее 5-ти рабочих дней со дня подачи заявления. Также установлен запрет на изготовление выписок и копирование (фотографирование) материалов при ознакомлении проверяемого лица (его представителя) с материалами таможенной проверки, содержащими сведения, составляющие государственную, коммерческую, налоговую, банковскую и иную охраняемую законом тайну.

Закон принят с учетом направленных ТПП РФ в Государственную Думу поправок, которыми предлагалось уточнить, что отнесение сведений к содержащим коммерческую или налоговую тайну должно осуществляться не таможенными органами, а в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством. Кроме того, поправками Палаты предложено предоставить возможность заинтересованным лицам не только знакомится с материалами таможенной проверки, но и делать выписки из них, снимать копии.

Закон принят с учетом предложений ТПП РФ.

2.22 октября принят Федеральный закон **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (№ 362-ФЗ от 29.10.2024).

Законом предусмотрено исключение обязанности составления счета-фактуры плательщиками единого сельскохозяйственного налога и налогоплательщиками, у которых за год доходы не превысили в совокупности 60 миллионов рублей. Также вводятся новые условия применения пониженных тарифов страховых взносов субъектами МСП: выплаты до 1,5 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) будут облагаться по общему тарифу 30%, а превышающие 1,5 МРОТ - по пониженному тарифу 15%.

Кроме того, с 1 января 2025 года АУСН будет доступна во всех регионах России. Также Законом предусмотрено, что компании и ИП смогут получить вычет по НДС, если они применяли в 2024 году УСН с объектом «доходы» и не использовали в тот период эти товары, работы и услуги. В Законе учтено предложение ТПП РФ о продлении действия моратория на применение ставки 1/150 от ключевой ставки Банка России для расчета пеней по налогам и страховым взносам.

Закон принят с учетом предложений ТПП РФ.

3. 29 октября Государственной Думой принят Федеральный закон **«О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации»** (от № 381-ФЗ от 09.11.2024).

Закон направлен на закрепление гарантий работникам, выполняющим функции наставника. В принятом Законе учтены предложения ТПП РФ об исключении норм, предусматривающих установление доплат работнику за выполнение функций наставника с учетом гарантий, утвержденных законами и иными нормативными правовыми актами, включая акты субъектов РФ и органов местного самоуправления, что могло непрогнозируемым образом увеличить финансовую нагрузку на работодателя по таким выплатам. В Законе размеры и условия выплат за наставничество в организациях небюджетной сферы смогут устанавливаться локальными нормативными актами, коллективными договорами, соглашениями.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

4.12 ноября принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 281 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** (ФЗ № 406-ФЗ от 23.11.2024).

Законом УК РФ дополнен новой статьей 173.3, устанавливающей ответственность за организацию сбыта или представление в налоговые органы заведомо подложных счетов фактур и налоговых деклараций.

Принятый Закон учитывает ранее направленные в Правительство РФ и профильный Комитет Государственной Думы возражения ТПП РФ как по самому законопроекту, так и по разработанным Правительством РФ поправкам. Палата отмечала, что первоначальная редакция проектируемой статьи 173.3 УК РФ фактически дублировали нормы статей 198 и 199 УК РФ, которыми уже предусмотрена ответственность за уклонение от уплаты налогов с использование подложных счетов фактур и налоговых деклараций, что влекло бы за собой конкуренцию указанных норм.

Законом устанавливается ответственность не за сбыт или представление в налоговые органы заведомо подложных счетов фактур и налоговых деклараций, а за организацию такой деятельности.

Закон принят с учетом предложений ТПП РФ.

5. 21 ноября Государственной Думой принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»** (№ 436-ФЗ от 30.11.2024).

Законом введена обязательная классификация средств в сфере туристской деятельности, введен единый реестр объектов классификации, реестр аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию.

В принятом Законе учтены предложения ТПП РФ о доведении до потребителей в целях безопасности следующей информации: о категории горнолыжных трасс, пляжей, включая требования к размещению такой информации; о приостановлении заключения новых договоров на оказание гостиничных услуг со дня приостановления действия классификации средства размещения при сохранении возможности оказания услуг по ранее заключенным договорам; о приостановлении действия присвоенной категории средства размещения с учетом рекомендаций совета по классификации средств размещения и др.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

 6. 26 ноября принят Федеральный закон «**О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** (№ 417-ФЗ от 29.11.2024).

Принятым Законом для российских организаций, включенных в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, формирование и ведение которого осуществляются уполномоченным федеральным органом в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, составит 8 процентов, а по налогу, подлежащему зачислению в бюджет субъекта РФ, - 0 процентов. Также уточнены виды доходов, учитываемых при расчете условий применения данной льготы.

С аналогичной инициативой выступила Рязанская ТПП, предложения которой были направлены ТПП России в Минфин РФ.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

7.10 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменений в статьи 76-1 и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 28-1 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** (№ 848246-7).

Принятым Законом установлена уголовная ответственность за картельный сговор на торгах и увеличены значения крупного и особо крупного размеров ущерба, причиненного в результате картельного соглашения.

Первоначальная редакция проекта предполагала установление ответственности за картельный сговор без наступления каких-либо материальных последствий в виде ущерба, а также ужесточение наказания в виде лишения свободы.

ТПП РФ совместно с другими деловыми объединениями направляла в Государственную Думу возражения против предлагаемого законопроектом подхода к установлению ответственности за ограничение конкуренции и ужесточения наказания.

При подготовке законопроекта ко 2 и 3 чтениям позиция бизнес объединений была учтена и текст законопроекта изменен.

В принятом законе в статье 178 УК РФ сохранена ответственность за действия, связанные с ограничением конкуренции только в случае причиненного ущерба, а размер наказания в виде лишения свободы за такие действия не изменился.

Закон принят с учетом предложений ТПП РФ.

8. 10 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации»** (№ 638815-8).

Законом уточнено понятие «руководитель организации» и установлен запрет на заключение срочного трудового договора с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации.

Заключенные до вступления Федерального закона в силу срочные трудовые договоры с руководителями структурных подразделений организаций будут считаться заключенными на неопределенный срок при отсутствии иных оснований для заключения срочных трудовых договоров. В принятом Законе учтено предложение ТПП РФ о наделении Правительства РФ правом в случае чрезвычайных ситуаций устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений (включая временный перевод работников от одного работодателя к другому работодателю), срок действия которых составляет не более одного года с возможностью ежегодного продления этого срока (при необходимости).

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

9. 12 декабря принят Федеральный закон **«О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Принятым Законом определены цели, задачи и инструменты технологической политики в РФ по обеспечению технологического суверенитета РФ; регулируются правоотношения, возникающие между субъектами, осуществляющими формирование технологической политики в РФ, и лицами, осуществляющими содействие в сфере развития технологий; регулируются вопросы разработки и внедрения критических и сквозных технологий; раскрывается содержание национальных проектов технологического суверенитета, среднесрочных и долгосрочных планов развития технологий, программ инновационного развития организаций с государственным участием; устанавливаются положения о технологических инновациях, государственном стимулировании деятельности по реализации технологической политики.

Закон принят с учетом направленных ко второму чтению поправок ТПП РФ, которыми предлагалось привести в соответствие с действующим законодательством используемую в тексте законопроекта терминологию и уточнить используемые в нем понятия.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

10. 13 декабря принят федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»** (№ 630715-8).

Законом предусмотрено совершенствование механизма организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации. Палатой в Государственную Думу были представлены предложения по поправкам ко второму чтению проекта, которыми предложено: 1) установить обязанность контрольного (надзорного) органа направлять контролируемому лицу информацию о проводимых профилактических мероприятиях; 2) предоставить контролируемому лицу право обжалования в суде необоснованно объявленного предостережения; 3) предусмотреть возможность непроведения плановых контрольных (надзорных) проверок при заключении хозяйствующим субъектом договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Поправки учтены.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

11. 17 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (№ 636635-8).

Закон принят в согласованной ТПП РФ редакции, в которой учтены предложения: об исключении передачи Правительству РФ полномочий по утверждению перечней драгоценных металлов и драгоценных камней, которые установлены отраслевым Федеральным законом от 26.03.1998 N 41-ФЗ; сохранена сертификация драгоценных камней в частных геммологических лабораториях, отвечающих установленным требованиям; отношения по сертификации драгоценных камней и драгоценных металлов не исключаются из сферы технического регулирования.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

12. 17 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменений в статьи 353 и 357 Трудового кодекса Российской Федерации»** (№ 746275-8).

В соответствии с Законом предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере труда дополняется надзором за соблюдением установленных требований организациями, проводящими специальную оценку условий труда.

В принятом Законе учтена инициированная ТПП РФ поправка о приведении понятия «обязательные требования трудового законодательства» в соответствие с терминологией Трудового кодекса Российской Федерации, в котором не предусмотрено разделение требований на обязательные и необязательные.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

**II. Законопроекты, рассмотрение которых перенесено на весеннюю сессию 2025 года Государственной Думы**

1. Проект федерального закона № 463008-8 **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**.

Законопроект предусматривает повышенную административную ответственность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за неисполнение обязанности по участию в мероприятиях по тушению лесного пожара, за непредставление данных учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия.

ТПП РФ в Государственную Думу направлены поправки, которыми, в частности, предложено:  рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц лишь в случае, если непредставление данных о численности охотничьих ресурсов и объемах их изъятия повлекло негативное воздействие на окружающую среду и допущено в рамках заключенных охотхозяйственных соглашений.

ТПП РФ законопроект не поддерживает. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

2. Проект федерального закона № 634320-8 **«О внесении изменений в статьи 156 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации».**

Законопроектом увеличивается срок действия договора управления многоквартирным домом, заключенного застройщиком с управляющей компанией, с 3 месяцев до 1 года, а также предлагается определять размер платы за содержание жилого помещения в МКД не только с учетом предложений управляющей организации, но и на основании технической документации на дом.

ТПП РФ в профильный Комитет Государственной Думы направлено заключение, в котором предложено уточнить сферу применения термина «техническая документация на многоквартирный дом», закрепить в новой статье ЖК РФ процедуру установления размера платы по договору управления многоквартирным домом, заключаемому застройщиком.

ТПП РФ законопроект поддерживает. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

3. Проект федерального закона № 319049-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**.

Законопроектом предлагается дополнить «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав) понятием «железнодорожный туристский поезд».

Порядок и условия перевозки пассажиров в железнодорожном туристском поезде предложено закрепить в статье 3 Устава, законодательно определив, что они устанавливаются перевозчиком и не должны противоречить правилам перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом. В Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» предложено закрепить понятие «железнодорожный туристский маршрут».

ТПП РФ в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры направлены замечания о том, что вводимое в Устав понятие «железнодорожный туристский поезд» не соответствует предмету правового регулирования Устава и основным понятиям уже закрепленным в Уставе. Дополнительного обоснования и понимания требует вводимое в Устав словосочетание «пассажирский вагон (вагоны), следующий по железнодорожному туристскому маршруту», так как самостоятельное передвижение вагонов, вне железнодорожного поезда, осуществляться не может.

ТПП РФ считает, что законопроект нуждается в доработке. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 г.

4. Проект федерального закона № 1172932-7 **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»**

Законопроектом в части 2 статьи 192 УК РФ предлагается установить ответственность за действия по очистке извлеченных драгоценных металлов от примесей и сопутствующих химических элементов с доведением содержания драгоценного металла до значений, установленных законодательством Российской Федерации или превышающих их (аффинаж), в нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации, если это деяние совершено в крупном размере.

ТПП РФ инициированы предложения по поправкам ко второму чтению проекта, которыми предложено изменить конструкцию диспозиции проектной части 2 статьи 192 УК РФ, установив ответственность за «незаконный аффинаж», а также дополнить указанную статью примечанием, содержащим понятие «незаконный аффинаж». Принятие поправок позволит избежать привлечения к уголовной ответственности добросовестных производителей драгоценных металлов в случае незначительных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации для организаций, занимающихся аффинажем.

ТПП РФ законопроект поддерживает с учетом замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

5. Проект федерального закона № 771590-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"».**

Законопроектом предлагается регламентировать создание и ведение реестра поставщиков бункерного топлива, а также ввести новые определения «бункеровка судна» и «поставщики бункерного топлива», скорректировать определение «бункерное топливо».

В Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры направлено заключение ТПП РФ, в котором предложено доработать законопроект, скорректировав вводимые понятия в соответствии с практикой бункеровки судов.

ТПП РФ считает, что законопроект нуждается в доработке. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 г.

6. Проект федерального закона № 686851-8 **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение некоторых положений законодательства РФ в сфере туризма экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками, а также организациями, оказывающими услуги по прохождению туристического маршрута, при прохождении которого требуется специальное сопровождение.

ТПП РФ в Государственную Думу направлены поправки ко 2 чтению законопроекта, которыми предложено снизить предлагаемый законопроектом размер штрафов, так как он не соответствует степени общественной опасности правонарушений.

ТПП РФ в текущей редакции законопроект не поддерживает. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 г.

7. Проект федерального закона № 684551-8 **«О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"».**

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", установив взаимную ответственность грузоотправителей и перевозчиков.

В Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры направлено заключение ТПП РФ, в котором отмечено, что законопроект требует существенной доработки, так как его положения, устанавливая обязанность грузоотправителя по внесению платы по принципу «вези или плати», ставят естественную монополию перевозчиков в заведомо выгодные условия и не предусматривают необходимых условий полной симметричности механизма взаимодействия сторон.

ТПП РФ считает, что законопроект нуждается в доработке. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 г.

8. Проект федерального закона № 736449-8 **«О внесении изменений в статью 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».**

Законопроектом предложено усилить административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица контрольно-надзорных органов по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки. При этом штрафные санкции предложено увеличить для должностных лиц в 2 и более раз, а для юридических лиц в разных сферах предпринимательской деятельности – в 5 и более раз.

В профильный комитет Государственной Думы направлено отрицательное заключение ТПП РФ по проекту, в котором Палата не поддерживает предлагаемое законопроектом повышение размеров штрафов, так как оно не позволит достигнуть цели по предупреждению указанных правонарушений.

ТПП РФ законопроект не поддерживается. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 г.

9. Проект федерального закона № 565349-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции"».**

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 2 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» в целях исключения возможности признания положения самозанятых доминирующим, что служит дополнительной гарантией обеспечения равных условий для осуществления деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Кроме того, предусматривается внесение изменений в пункт 3 части 2 статьи 7 Закона «О защите конкуренции» в целях уточнения условий признания монопольно низкой цены товара, а также ряд других изменений.

ТПП РФ вырабатывает позицию по законопроекту. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 г.

10.Проект федерального закона № 647526-8 **«О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроектом предлагается в общедоступный единый реестр перевозчиков грузов включать сведения о перевозчиках, осуществляющих перевозки грузов на коммерческой основе за плату, а также о принадлежащих им транспортных средствах.

ТПП РФ инициировано внесение поправок к законопроекту, которыми предложено исключить из-под действия закона курьерскую деятельность и доставку отправлений для физических лиц, в том числе доставку грузов, посылок с помощью агрегаторов доставки, которые предоставляют площадку для размещения запросов и предложений услуг, не являясь перевозчиками и/или экспедиторами;

ТПП РФ законопроект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

11. Проект федерального закона № 676039-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроектом предлагается установить возможность компаниям с государственным участием приобретать права собственности на земельные участки инновационного научно-технологического центра (далее – ИНТЦ). Также вводится понятие «организация с участием государства» и предусматриваются полномочия фонда ИНТЦ передавать такие земельные участки организации с участием государства и оказывать содействие привлечению инвестиций в целях создания инфраструктуры.

ТПП РФ инициировано внесение поправок, которыми предлагается уточнить, что допускается передача земельного участка в собственность организации, которая участвует в реализации проекта, а также конкретизировать условия возмездности или безвозмездности получения согласия на включение в границы территории ИНТЦ земельных участков физических и юридических лиц, являющихся их собственниками или пользователями.

ТПП РФ законопроект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

12. Проект федерального закона № 479514-8 **«О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации»**.

Законопроект направлен на решение вопросов о порядке выделения долей в исключительном праве и о распоряжении такими долями. Проектом предусмотрено, что доли в исключительном праве, принадлежащем совместно нескольким правообладателям, могут быть определены законом, соглашением правообладателей, а в случае спора – судом. По общему правилу такие доли признаются равными. Законопроектом также предусматривается возможность совместного обладания исключительным правом на товарный знак и выделения долей в этом праве.

ТПП РФ в Государственную Думу направлены предложения по поправкам ко второму чтению проекта, которыми предложено установить обязанность правообладателя распределять убытки за нарушение исключительного права среди остальных правообладателей не только в случае взыскания их в полном объеме, но и в случае их частичного взыскания.

 ТПП РФ проект поддерживает с учетом замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

13. Проект федерального закона № 671636-8 **«О внесении изменения в статью 1350 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»**.

Законопроект направлен на увеличение с 6 до 12 месяцев срока, в течение которого лицо вправе подать заявку на выдачу патента после раскрытия им информации об изобретении. Это позволит расширить возможности защиты прав авторам, раскрывшим информацию, относящуюся к сущности изобретения, в том числе, в результате экспонирования его на выставке до даты подачи заявки на выдачу патента на изобретение.

ТПП РФ проект поддерживает. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

14. Проект федерального закона № 348960-8 **«О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации»**.

Законопроект вводит общее правило о том, что нарушением исключительного права считается незаконное использование одного результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации каким-либо одним способом. Также проектом предлагается закрепить право суда рассматривать множественность нарушений, как одно нарушение для целей определения компенсации, конкретизировать определение судом размера компенсации, установить случаи, в которых допускается снижение размера компенсации ниже пределов.

ТПП РФ в Государственную Думу инициированы предложения по поправкам ко второму чтению проекта, которыми предложено:

- распространить правила о пониженном размере ответственности на случаи, когда нарушителей несколько, но каждый из них соответствует определенным критериям;

- сохранить пункт 1 статьи 1515 ГК РФ в действующей редакции, так как незаконный товарный знак может размещаться не только на этикетках, упаковках, но и на самом товаре и др.

ТПП РФ проект поддерживает с учетом замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

15. Проект федерального закона № 684400-8 **«Об особенностях изменения условий договора кредита (займа) по требованию заемщика-субъекта малого и среднего предпринимательства или заемщика-физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»**.

Законопроект предоставляет возможность получить кредитные каникулы для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятых), по одному договору не чаще, чем раз в 5 лет.

В Государственную Думу направлено заключение, в котором предлагается установить возможность использования субъектами малого и среднего предпринимательства права на кредитные каникулы не раз в пять лет, а раз в три года.

ТПП РФ законопроект поддерживает. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

16. Проект федерального закона № 751791-8 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроектом предлагается упростить порядок предоставления лицензий и разрешений, который реализовывался в рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, проводимого в период с 1 августа 2021 г. по 31 декабря 2024 г. на основании постановления Правительства РФ от 30.07.2021 г. № 1279.

Всего проектом вносятся изменения в 57 федеральных законов и более чем в 170 нормативных правовых актов в сфере саморегулирования и различных сфер предпринимательской и профессиональной деятельности.

ТПП России в ответственный комитет Государственной Думы направлено заключение, в котором предложено:

1) предусмотреть в законопроекте положения, определяющие дату начала применения норм о реестрах разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства не ранее начала их работы, поскольку такие реестры до настоящего времени в действие не введены;

2) не исключать требования Закона о саморегулировании предпринимательской деятельности о предоставлении в госорганы саморегулируемыми организациями документов о создании в ней специализированных органов, осуществляющих контроль за соблюдением членами СРО требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности.

ТПП РФ законопроект поддерживает с учетом замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

17. Проект федерального закона № 504175-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристкой деятельности в Российской Федерации».**

Законопроектом предлагается установить финансовое обеспечение деятельности туроператоров, специализирующихся на направлениях СНГ, аналогичного финансовому обеспечению туроператоров по внутреннему туризму.

Законопроект внесен в новой редакции, в отличие от первоначальной, поддержанной туристским сообществом, объединяемым ТПП РФ, и предусматривает финансовое обеспечение деятельности туроператоров в сфере выездного туризма в «дружественные страны» в размере равном финансовому обеспечению туроператоров, работающих в сфере внутреннего туризма, – 500 тысяч рублей. Перечень «дружественных стран» установит Правительство РФ. При определении размера ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности не будет учитываться общая цена туристского продукта от выездов в «дружественные страны».

ТПП РФ законопроект поддерживает с учетом замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

18. Проект федерального закона № 673262-8 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроект  разработан в связи с введением в дополнение к банкам и небанковским кредитным организациям института небанковских поставщиков платежных услуг (далее – НППУ). Законопроект предусматривает внесение изменений в ряд федеральных законов, наделяя Банк России полномочиями, необходимыми для осуществления регулирования, надзора и наблюдения за деятельностью НППУ, наделяя НППУ правом осуществлять банковскую операцию по осуществлению переводов электронных денежных средств, а также закрепляет права поставщиков услуг по инициированию переводов денежных средств по поручению клиентов и др.

В Государственную Думу направлены поправки ТПП РФ, согласно которым предлагается ограничить освобождение небанковских поставщиков платежных услуг от использования контрольно-кассовой техники.

ТПП РФ законопроект поддерживается с учетом замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

19. Проект федерального закона № 763059-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О независимой оценке квалификации"».**

Законопроектом предлагается закрепить отраслевую подготовку кадров под запрос конкретных работодателей как форму организации образовательной деятельности, которая предполагает комплексное участие работодателей в подготовке кадров, начиная от участия в управлении образовательной организацией, заканчивая участием в разработке образовательных программ, практической подготовке и оценке качества выпуска для последующего трудоустройства.

ТПП РФ законопроект поддерживается. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

20. Проект федерального закона № 779131-8 **«О  внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»**.

Законопроектом предусмотрена стандартизация деятельности СРО строительной отрасли путем введения общих стандартов организации, утверждаемых Национальными объединениями, и обязательных для СРО.

Также проектом устанавливается порядок оценки Национальными объединениями соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе общих стандартов организации, как СРО, так и членами СРО на постоянной основе с использованием информационных технологий; предлагается усилить профилактику нарушений обязательных требований участниками строительства путем наделения федерального органа исполнительной власти полномочиями по направлению в Национальные объединения СРО обязательных к исполнению уведомлений.

ТПП РФ законопроект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

21. Проект федерального  закона № 727374-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»**.

Законопроектом предусматривается уточнение содержания единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства и единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки.

В частности, законопроектом предлагается:

- не относить к вновь созданным юридическим лицам тех субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), которые были преобразованы из одной организационно-правовой формы юридического лица в другую;

- в реестре МСП и реестре получателей поддержки отражать данные об основном государственном регистрационном номере (ОГРН) наравне с идентификационным номером налогоплательщика (ИНН).

- исключить из реестра МСП указание на то, что информация об участии субъекта МСП в государственных закупках отражается только за предшествующий календарный год.

Кроме того, законопроект предусматривает уточнение срока действия статуса «вновь созданная организация (индивидуальный предприниматель)».

ТПП РФ законопроект поддерживает. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2025 года.

**III. Законопроекты, разработанные ТПП России**

1. 10 декабря в Государственную Думу группой депутатов внесен разработанный ТПП РФ проект федерального закона № 793099-8 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**.

Проектомпредложено установить срок и порядок направления контролирующим органом в СРО уведомления о предстоящей проверке ее членов. Срок направления уведомления будет составлять не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала плановой проверки и не менее чем за 24 часа до начала внеплановой проверки.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию Государственной Думы.

2. **«О внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»**.

Законопроектом предусмотрено, что законами субъектов РФ может быть установлена ставка 0% по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных ИП, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг или услуг по предоставлению мест для временного проживания. Данная льгота была установлена до 1 января 2025 года. ТПП РФ предложила продлить действие указанных «налоговых каникул».

Положения законопроекта учтены в Федеральном законе от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах». «Налоговые каникулы» продлены до 1 января 2027 года.

3. «**О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»**.

Проектомпредлагается предоставить право арбитражному управляющему в судебном порядке без проведения судебного заседания в рамках дел о банкротстве получать копии документов об имуществе должника и аффилированных ему лиц, а также запрашивать информацию о сделках, связанных с отчуждением имущества должника.

Проект направлен в федеральные органы исполнительной власти на отзыв.

4. **«О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».**

Проектом предлагается закрепить возможность признания уполномоченным контрольным (надзорным) органом результатов контроля, осуществляемого СРО профессиональных коллекторских организаций.

Проект позволит реализовать предусмотренный в статье 55 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принцип признания контрольными (надзорными) органами результатов деятельности СРО с добровольным членством по осуществлению контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов. Это, в свою очередь, снизит временные затраты и кадровую нагрузку государственных органов на проведение мероприятий контроля (надзора).

Проект направлен в федеральные органы исполнительной власти на отзыв.

5. **«О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».**

Законопроект предусматривает устранение правовой неопределенности в отношении признания в составе расходов для целей налогообложения списываемых капитальных затрат в виде стоимости объектов незавершенного строительства.

Предлагается внести изменения в подпункт 8 пункта 1 статьи 265, пункт 5 статьи 270 и в пункт 7 статьи 272 Налогового кодекса Российской Федерации в части порядка признания в расходах списываемых капитальных затрат в виде стоимости объектов незавершенного строительства, а также расходов на незавершенную реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств.

Проект направлен в Минфин России на отзыв.

6. **«О признании утратившим силу подпункта 32 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».**

Законопроектом предлагается снять ограничения на применение автоматизированной упрощенной системы налогообложения крестьянскими фермерскими хозяйствами.

Проект направлен в Минфин России на отзыв.

7. **«О внесении изменений в подпункт 1 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».**

Законопроектом предлагается организациям, имеющим обособленные подразделения в субъекте Российской Федерации, являющимся местом их регистрации (нахождения), право на применение специального налогового режима «Автоматизированной упрощенной системы налогообложения».

Проект направлен в Минфин России на отзыв .

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Департамент законотворческой деятельности